

## **Uchwała Nr 4200/V/126/2022**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 28 listopada 2022 r.**

#### **w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Prezydenta Miasta Świętochłowice**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 16.613.667,10 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Miasta Świętochłowice.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Świętochłowice na 2023 rok, przedstawionym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 312.282.092,60 zł a wydatki ogółem w wysokości 328.895.759,70 zł. Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, ma wynieść 16.613.667,10 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody pochodzące z:

- emisji papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego (obligacje jednostki samorządu terytorialnego) w wysokości 1.823.368,44 zł,
- zaciągniętych pożyczek na rynku krajowym w wysokości 1.381.697,18 zł,

- przychodów jednostki samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 5.714.204,48 zł,
- rozliczenia środków określonych w art.5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.394.397,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy w wysokości 6.300.000,00 zł,

Oceniając możliwość sfinansowania deficytu z emisji papierów wartościowych Skład zwraca uwagę, że ze sporządzonej prognozy kwoty długu na rok 2023 i lata następne, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że emitując w 2023 r. obligacje w łącznej kwocie 5.000.000 zł (z których 1.823.368,44 zł będzie służyło pokryciu deficytu) Miasto spełnia - przy przyjętych założeniach planistycznych - relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że biorąc pod uwagę ogólną sytuację finansową Miasta – mało bezpieczny wskaźnik z art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych w 2026 r., przyjętą metodologię sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej, w tym zaplanowanie w 2024 r., znaczącego wzrostu dochodów bieżących w stosunku do 2023 r., przy jednoczesnym niewielkim wzroście wydatków bieżących w tym okresie zasadne jest ponowne przeanalizowanie zasadności zaciągania zobowiązania zwrotnego we wskazanej wysokości, tak by koszty jego obsługi nie stanowiły nadmiernego obciążenia finansowego miasta.

Odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, mającej stanowić źródło pokrycia deficytu w wysokości 1.381.697,18 zł, wypowiedział się Skład Orzekający w opinii Nr 4200/V/108/2020 z dnia 14 września 2020 r., wydając opinię pozytywną z zastrzeżeniami.

Odnosząc się do możliwości pokrycia deficytu 2023 r. z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz rozliczenia środków określonych w art.5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków Skład Orzekający, na podstawie posiadanych dokumentów, w tym sprawozdania Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 30 września 2022 r., uchwały w sprawie budżetu Miasta na 2022 r. wraz z uchwałami zmieniającymi, stwierdza że istnieje możliwość pokrycia deficytu 2023 r.

Odnosząc się do możliwości pokrycia deficytu wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych Skład zauważa, że analiza posiadanych dokumentów, w tym sprawozdania Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 30 września 2022 r., uchwały w sprawie budżetu Miasta na 2022 r. wraz z

uchwałami zmieniającymi, nie potwierdzają możliwości dysponowania takimi środkami w 2023 r. Skład oceniając możliwość dysponowania nimi uwzględnił informację zawartą w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, gdzie wskazano, że źródłem tych przychodów mają być niewykorzystane dodatkowe dochody z udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych otrzymanych w 2022 roku jak i informację Ministerstwa Finansów o wysokości dodatkowych dochodów w 2022 roku z tytułu udziału we wpływach z podatku PIT. Zwraca się jednak uwagę, że aby móc zaangażować wskazaną kwotę w budżecie 2023 r. musi ona stanowić dochód bieżącego roku, który nie będzie mógł być jednocześnie przeznaczony na sfinansowanie wydatków 2022 r.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Świętochłowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**V Składu Orzekającego**  
**Anna Baran**