

UCHWAŁA NR XXXIV/299/20
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIĘTOCHŁOWICACH

z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu na rok 2021

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110 ze zm.) w związku z art. 40 ust. 1 oraz art. 92 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920)

Rada Miejska w Świętochłowicach uchwała:

§ 1. Ustala się następujące stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym w przypadkach określonych art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo ruchu drogowym:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 123 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 23 zł,
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie – 242 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 28 zł,
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 523 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 37 zł,
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie – 633 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 39 zł,
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie – 922 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 42 zł,
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie – 1360 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 42 zł,
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie – 1508 zł;
 - b) za każdą dobę przechowywania – 196 zł,

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 64 zł.
- 2) motocykl – 93 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 174 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 205 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 480 zł

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 – 480 zł

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 759 zł

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świętochłowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej
w Świętochłowicach

Zbigniew Nowak

Uzasadnienie

Usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym jest zadaniem własnym powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 – 2 (art. 130a cyt. ustawy) obejmujących :

1) usuwanie pojazdów z dróg na koszt właściciela w przypadku :

- pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;

- nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust 2 pkt 8 lit c Ustawy (kraju niebędącym państwem członkowskim tj. państwem członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacją Szwajcarską lub państwem członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA)- stroną umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym;

- przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu;

- pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1- 2 ustawy;

- pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela;

- kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnień do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu poprzez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem, chyba że otrzymała ona pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 2 ;

2) usuwanie pojazdów z dróg na koszt wykonujących przejazd drogowe w przypadkach, o których mowa w art. 140ad ust. 2 pkt 2 ustawy;

3) usuwanie pojazdów z dróg na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia ich w inny sposób, w przypadku gdy :

a) pojazdem kierowała osoba:

- znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,

- nieposiadająca przy sobie dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;

b) stan techniczny pojazdu zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska,

oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie (na wyznaczonym przez starostę parkingu strzeżonym) pojazdów usuniętych z dróg oraz wysokość kosztów, do pokrycia których obowiązany jest właściciel pojazdu, powstałych w przypadkach odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania pojazdu ustaną przyczyny jego usunięcia.

Opłaty, o których mowa stanowią dochód własny powiatu.

Stosownie do treści art. 130a ust. 6c ustawy Prawo o ruchu drogowym, Minister Finansów, w drodze obwieszczenia z dnia 23 lipca 2020 r. ogłosił obowiązujące w 2021 r. maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2020.670) co oznacza, że rada powiatu ustala stawki opłat w wysokości nieprzekraczającej wskazanych w nim wartości.

Biorąc pod uwagę powyższe regulacje oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na terenie Świętochłowic w roku 2020, w tym wynikające z zawartej w dniu 2 stycznia 2020 r. umowy pomiędzy Gminą Świętochłowice a Miejskim Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych w Świętochłowicach Sp. z o.

o., której przedmiotem jest m.in. usuwanie oraz przemieszczanie pojazdów z dróg na obszarze miasta Świętochłowice w przypadkach, o których mowa w art. 130a ust. 1- 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (z wyłączeniem pojazdów przewożących towary niebezpieczne), umieszczanie usuniętych pojazdów na parkingu strzeżonym całodobowo oraz przechowywanie ich na tym parkingu, będącym w dyspozycji MPUK w Świętochłowicach Sp. z o. o., jak również wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów 2020 r. określony komunikatem Prezesa GUS z dnia 15.10.2020 r. (103,6%), ponadto zaś szacowane koszty organizacyjno - prawnej obsługi przedmiotowych zadań - wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów zaproponowano na poziomie określonym projektem przedmiotowej uchwały.

Procedura usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego, albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej obejmuje szereg czynności faktycznych oraz prawnych, na które składają się :

- 1) wydanie uprawnionej jednostce przez funkcjonariusza lub pracownika uprawnionego podmiotu w formie pisemnej lub ustnie, w tym za pośrednictwem środków łączności, a następnie potwierdzenie na piśmie, dyspozycji usunięcia pojazdu, po upewnieniu się, że istnieją przesłanki do usunięcia pojazdu,
- 2) wyznaczenie przez starostę (prezydenta miasta na prawach powiatu) parkingu strzeżonego,
- 3) umieszczenie pojazdu na wyznaczonym parkingu,
- 4) powiadomienie komendanta powiatowego (miejskiego, rejonowego) Policji o wydaniu dyspozycji i usunięciu pojazdu oraz przesłanie mu kopii dyspozycji,
- 5) ustalenie właściciela pojazdu i powiadomienie go, w formie pisemnej z zastosowaniem przepisów Kpa o doręczeniach, o wydaniu dyspozycji i usunięciu pojazdu,
- 6) ustalenie osoby, która ewentualnie dysponowała pojazdem na podstawie innego niż własność tytułu prawnego w chwili jego usunięcia oraz powiadomienie jej w formie pisemnej z zastosowaniem przepisów Kpa o doręczeniach, o wydaniu dyspozycji i usunięciu pojazdu,
- 7) przechowywanie pojazdu na parkingu,
- 8) wystawienie przez podmiot, który wydał dyspozycję usunięcia pojazdu, zezwolenia na odbiór usuniętego pojazdu po przeprowadzeniu stosownych czynności weryfikacyjnych,

Stosownie do treści art. 130a ust. 10 h ustawy Prawo o ruchu drogowym osoba będąca właścicielem pojazdu w dniu wydania dyspozycji jego usunięcia, ponosi co do zasady koszty związane z usuwaniem, przechowywaniem, ale także oszacowaniem, sprzedażą lub zniszczeniem pojazdu powstałe od momentu wydania dyspozycji jego usunięcia do zakończenia postępowania.

Na wynikające stąd koszty składają się :

a) koszty odzwierciedlone wartością umowną powierzanych podmiotom zewnętrznym usług polegających na przemieszczaniu pojazdu na parking strzeżony oraz całodobowym parkowaniu pojazdu Łączne, maksymalne wynagrodzenie z tytułu realizacji usług polegających na usuwaniu pojazdów z dróg na podstawie art. 50a oraz art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym określone zostało w umowie obowiązującej w 2020 roku w wysokości 77 262, 45 zł..

Należy zauważyć, iż art. 130a ust.6 ustawy Prawo o ruchu drogowym nie wyklucza możliwości interpretowania użytego w nim pojęcia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów jako kategorii obiektywnej, z uwzględnieniem ewentualności realizacji ogółu usług związanych z przechowywaniem pojazdów usuniętych z dróg przy nakładach (kosztach) wyższych w stosunku do wyrażonych ceną usługi oraz rekompensowania tychże przechowywaniem na prowadzonym parkingu innych pojazdów, na komercyjnych zasadach, bądź też wykonywaniem przez przedsiębiorcę innych usług w ramach prowadzonej działalności gospodarczej.

Same koszty osobowe związane z całodobowym dozоровaniem pojazdów usuniętych z drogi w trybie art. 130 a ustawy Prawo ruchu drogowym na dedykowanym wyłącznie takiej usłudze parkingu, przy uwzględnieniu stawki godzinowej przewidywanego minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2021 r. (2 800 zł, 18,30 zł/ godzinę) oraz obciążających pracodawcę dodatkowych kosztów zatrudnienia (poza wynagrodzeniem brutto), kształtowałyby się na poziomie 527,04 zł/dobę (24 h X 21,96 zł), a w przeliczeniu na ilość przechowywanych w trybie art. 130 a ww. ustawy pojazdów tj. wg stanu na koniec października 2020 r. – 6, wynosiłyby 87,84 zł za dobę przechowywania jednego pojazdu.(527,04 : 6).

Przy założeniu stałego przechowywania na parkingu ilości pojazdów odpowiadającej liczbie parkowanych na nim pojazdów usuniętych z dróg w trybie wspomnianego art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym wg stanu na 31 października 2020 r. r. tj. 6 -ściu, w tym 1 motoroweru oraz 5 pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, roczne koszty finansowania usług ich przechowywania, w świetle szacowanych na potrzeby określenia wartości zamówienia stawek cenowych, uwzględniających stawki wynikające z zawartej na 2020 rok umowy oraz wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów 2020 r.(3,6%), wyniosą 29 675,59 zł brutto tj. 81,30 zł/dobę ; średnio 13,55 zł za 1 pojazd.

b) koszty administracyjnej obsługi zadania - osobowe (wynagrodzenie wraz z pochodnymi funkcjonariuszy oraz pracowników Urzędu zaangażowanych w procedurę usuwania i przechowywania pojazdów wraz z kosztami obciążającymi pracodawcę) oraz związane z nimi koszty rzeczowe: materiały i sprzęt biurowy, koszty paliwa i eksploatacji pojazdów służbowych, utrzymanie i konserwacja środków łączności, energia, opłaty za telefon, internet, co, woda oraz inne, w tym m.in. koszty obsługi prawnej, oszacowano w skali 2021 roku na poziomie adekwatnym do zakładanej w poszczególnych miesiącach tego roku oraz skorygowanej z uwzględnieniem stanu liczbowego przechowywanych pojazdów na dzień 31 października 2020 roku, średniej liczby 6 pojazdów usuniętych i przechowywanych w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym tj. na poziomie 47 600 zł, co w sumie kształtuje szacowane, całoroczne koszty realizacji zadania na poziomie 77 275,59 zł tj. 211,71 zł/dobę. W przeliczeniu na zakładaną średnią, stałą ilość pojazdów przechowywanych na parkingu w skali całego roku, wyrażoną wskazaną wcześniej liczbą 6 pojazdów przechowywanych na nim obecnie (usuniętych z drogi w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym), daje to w odniesieniu do jednego pojazdu średni dobowy koszt realizacji zadania na poziomie 35,28 zł .

Łączna wartość tak ustalonych kosztów oszacowana na 2021 rok w wysokości 77 275,59 zł (29 675,59 zł + 47 600 zł), w przeliczeniu na przyjętą do wyliczeń zakładaną średnią ilość przechowywanych pojazdów (6) zwiększa więc średni dobowy koszt realizacji zadania z kwoty 13,55 zł/ 1 pojazd do kwoty 35,28 zł/1 pojazd, w ramach której 21,73 zł stanowią koszty administracyjne.

Uwzględniając wynikający z art. 130 a ust.6 a ustawy Prawo o ruchu drogowym tryb ustalania stawki za przechowywanie pojazdów w wymiarze dobowym, a także zakładaną w 2021 roku liczbę oraz rodzaj przechowywanych na tut. parkingu pojazdów, należy zarazem przyjąć, iż usuwanie z dróg i umieszczanie na nim pojazdów mieszczących się w innych kategoriach niż pojazdy obecnie przechowywane, a także w średniej ilości wyższej niż zakładana, każdorazowo skutkować będzie zwiększeniem kosztów realizacji zadań, przede wszystkim bezpośrednich, wyrażonych ceną usług, ale również pośrednich wynikających ze zwiększonego nakładu czynności składających się na procedurę postępowania z takimi pojazdami.

Przewidziane projektem uchwały stawki opłat na 2021 rok za przechowywanie pojazdów, określono na poziomie stawek cenowych wynikających z umowy obowiązującej w 2020 roku, powiększonych o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych (3,6%), a następnie o stały wskaźnik kosztów administracyjnych (organizacyjno – prawnych) wyrażony wspomnianą wyżej kwotą 21,73 zł. W przypadku przekroczenia przez ustalone w ten sposób wartości poziomu stawek maksymalnych określonych przez Ministra Finansów na 2021 rok dla poszczególnych kategorii pojazdów, wyliczoną stawkę obniżono do dopuszczalnego poziomu.

W odniesieniu do proponowanych stawek opłat z usunięcie pojazdu z drogi, zastosowano analogiczną metodę, w części przypadków korygując wyliczone stawki do poziomu określonych przez Ministra Finansów na 2021 rok stawek maksymalnych.

Wysokość kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów, zaproponowana została do ustalenia na poziomie odpowiadającym (po zaokrągleniu do pełnych złotych) sumie 30% szacowanych na 2021 rok stawek cenowych za usunięcie pojazdów poszczególnych kategorii oraz kwoty 21,73 zł. tj. założonych średnich kosztów administracyjnych realizacji zadania odniesionych do jednej doby i jednego pojazdu.

W przypadku pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, z uwagi na specyficzne warunki techniczne parkingów, na których mogą być one przechowywane, małą powierzchnię miasta oraz znaczną gęstość zaludnienia, założono, iż ewentualne usunięcie takiego pojazdu z drogi położonej na terenie Świętochłowic dokonane zostanie na parking położony poza granicami miasta, spełniający wymogi określone stosownym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dn. 13.11.2012 r.. Z uwagi na niewystępowanie w wymiarze faktycznym na przestrzeni ostatnich lat sytuacji wymagającej usunięcia z drogi i przechowywania tej kategorii pojazdów, podmiot realizujący usługi w tym zakresie - w przypadku

wystąpienia takiej potrzeby - uzyska jednorazowe zlecenie ich realizacji. Wysokość opłat za usunięcie tego typu pojazdu oraz za dobę jego przechowywania na specjalnym parkingu, odzwierciedlające wysokość możliwych do poniesienia w tym zakresie kosztów, a także wysokość potencjalnych kosztów mogących powstać mimo odstąpienia od usunięcia pojazdu, zaproponowano do ustalenia na poziomie równym wysokości tego rodzaju opłat przyjętych na 2021 rok przez Radę Miasta Chorzowa (uchwałą nr XXVIII/461/2020 z dn. 29.10.2020 r.).

Określone przez Ministra Finansów na 2021 rok maksymalne stawki dobowe opłat za parkowanie pojazdu usuniętego z drogi na podstawie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym wynoszą :

- 23 zł za rower lub motorower,
 - 31 zł za motocykl,
 - 44 zł za pojazd o dmc do 3,5 t,
 - 57 zł za pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t,
 - 83 zł za pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t,
 - 148 zł za pojazd o dmc powyżej 16 t ,
 - 217 zł za pojazd przewożący pojazdy niebezpieczne,
- natomiast stawki za usunięcie pojazdu z drogi odpowiednio ;
- 123 zł za rower lub motorower,
 - 242 zł za motocykl,
 - 523 zł za pojazd o dmc do 3,5 t,
 - 653 zł za pojazd o dmc powyżej 3,5 t do 7,5 t,
 - 922 zł za pojazd o dmc powyżej 7,5 t do 16 t,
 - 1 360 zł za pojazd o dmc powyżej 16 t,
 - 1 654 zł za pojazd przewożący pojazdy niebezpieczne.

Uzasadnienie uchwały ma na celu wskazanie kryteriów jakimi kierowano się przy opracowywaniu jej projektu, w tym dokonanej w tym zakresie kalkulacji pozwalającej na dokonanie oceny, czy wysokość tych stawek została ustalona z uwzględnieniem ustawowych kryteriów tj. z wzięciem pod uwagę „konieczności sprawnej realizacji zadań, o których mowa w art. 130a ust.1-2 ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów”), a tym samym zawartych w cyt. przepisie wytycznych ustawodawcy.