

UCHWAŁA NR XVI/119/19  
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIĘTOCHŁOWICACH

z dnia 24 czerwca 2019 r.

**w sprawie wniesienia skargi na Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, z późn.zm.) w związku z art. 3§ 2 pkt 7 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi z dnia 30 sierpnia 2002 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302, z późn. zm.)

Rada Miejska w Świętochłowicach  
uchwała, co następuje

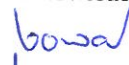
§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na Uchwałę Nr 234/XIV/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28 maja 2019 r., stwierdzającą nieważność Uchwały Rady Miejskiej w Świętochłowicach Nr XIII/97/19 z dnia 02 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia programu naprawczego finansów Miasta Świętochłowice.

§ 2. Upoważnia się Prezydenta Miasta Świętochłowice do reprezentowania Gminy Świętochłowice przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gliwicach oraz przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, w sprawie skargi, o której mowa w § 1 uchwały, w tym do udzielania dalszych pełnomocnictw radcy prawnemu lub adwokatowi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świętochłowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej  
w Świętochłowicach

  
Zbigniew Nowak

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 234/XIV/2019 z dnia 28 maja 2019 r. stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej w Świętochłowicach Nr XIII/97/19 z dnia 02 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia programu naprawczego finansów Miasta Świętochłowice.

Zgodnie z treścią pouczenia, na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do WSA w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Stosownie do treści art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, z późn. zm.) rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia.

Rada Miejska w Świętochłowicach nie zgadza się z całością tego rozstrzygnięcia. Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nr 234/XIV/2019 z dnia 28.05.2019 r. narusza w szczególności art. 20 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, który to przepis dotyczy zwoływania tzw. sesji nadzwyczajnych zwoływanych w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. W istocie za błędny należy uznać zarzut Izby o braku skutecznego powiadomienia wszystkich radnych Rady Miejskiej o terminie, miejscu i proponowanym porządku obrad w dniu 02.05.2019 r. W świetle art. 22 Ustawy o samorządzie gminnym, organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Zgodnie z § 16 ust. 4 Statutu, o terminie, miejscu i proponowanym porządku obrad sesyjnych powiadamia się radnych najpóźniej na 7 dni przed terminem obrad za pomocą listów poleconych lub w inny skuteczny sposób. Jednocześnie, 7 dniowy termin nie dotyczy to sesji zwołanej w trybie art. 20 ust. 3 Ustawy (§16 ust. 8 Statutu). Za skuteczną formę powiadomienia radnych uznać należy w szczególności zawiadomienie telefoniczne oraz w drodze e-mailowej, co miało miejsce podczas zwołania XIII sesji. Praktyka taka w odniesieniu do Rady nie jest odosobniona i miała już miejsce w odniesieniu do sesji Rady Miejskiej w Świętochłowicach. Zwrócić uwagę należy, iż konieczność pilnego zwołania Rady Miejskiej wiązała się z niepodjęciem na sesji XII w dniu 29 kwietnia 2019 r. przez Radę uchwały w przedmiocie przyjęcia programu naprawczego finansów miasta Świętochłowice jak i z upływającym 45 dniowym terminem, o którym mowa w art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych na przedłożenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na jej wezwanie uchwalonego programu postępowania naprawczego.

Dlatego też, zarzuty Izby zawarte w Uchwale nr 234/XIV/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28.05.2019 r. przemawiają za koniecznością skorzystania z przysługujących Radzie środków zaskarżenia poprzez złożenie skargi na przedmiotową uchwałę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Brak podjęcia niniejszej uchwały, pozbawi Gminę Świętochłowice tzw. prawa do sądu i możliwości kontroli jej legalności przez sąd administracyjny.

Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze - o czym stanowi art. 98 ust. 3 powołanej wyżej ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Co do zasady, stosownie do art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, gminę reprezentuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) rada gminy może podjąć uchwałę o wniesieniu skargi i upoważnić do jej wykonania wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Takie powierzenie Prezydentowi wykonania uchwały, upoważnia Prezydenta nie tylko do sporządzenia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze, ale także do reprezentowania gminy w postępowaniu sądowym w ww. sprawie. Gmina, a nie wójt, burmistrz czy prezydent miasta jest podmiotem legitymowanym do zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Burmistrz, który jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie może być podmiotem praw i obowiązków, z których można wywodzić interes prawny, uprawnienie lub kompetencję do zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego. W konsekwencji, prezydent występuje w roli organu reprezentującego, a nie w imieniu własnym (por. wyrok WSA w Kielcach z 1.12.2016 r., sygn. II SA/Ke/16).

W świetle ww. art. 98 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który podjął uchwałę albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Zatem, do wniesienia skargi na uchwałę nr 234/XIV/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28 maja

2019 r. niezbędne jest podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Świętochłowicach.  
Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.