

UCHWAŁA NR XVI/118/19  
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIĘTOCHŁOWICACH

z dnia 24 czerwca 2019 r.

**w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice z tytułu wykonania budżetu miasta za 2018 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

**Rada Miejska w Świętochłowicach po zapoznaniu się ze:**

- sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2018 rok,
- sprawozdaniem finansowym,
- opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,
- informacją o stanie mienia komunalnego Miasta Świętochłowice,
- stanowiskiem Komisji Rewizyjnej

**uchwała, co następuje:**

§ 1. Udziela się absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice z tytułu wykonania budżetu miasta Świętochłowice za 2018 rok.

§ 2. Uchwała Komisji Rewizyjnej w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice za 2018 rok wraz z opinią w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2018 rok stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej  
w Świętochłowicach

  
Zbigniew Nowak

Załącznik do uchwały Nr XVI/118/19  
Rady Miejskiej w Świętochłowicach  
z dnia 24 CZERWCA 2019 r.

**Uchwała Nr 1/19  
Komisji Rewizyjnej  
Rady Miejskiej w Świętochłowicach  
z dnia 23 MAJA 2019 r.**

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice  
za 2018 rok**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

**Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świętochłowicach  
uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Komisja Rewizyjna, stosunkiem głosów:

- za udzieleniem absolutorium – 3
- przeciw udzieleniu absolutorium – 0
- wstrzymujących się – 1

wnosi o UDZIELENIE absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice za 2018 rok.

**§ 2**

Opinia Komisji Rewizyjnej w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej powierza się niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Radzie Miejskiej w Świętochłowicach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Podpisy członków Komisji Rewizyjnej:**

1. Jacek Kamiński – przewodniczący
2. Marcin Bawej – członek
3. Adam Jankowiak – członek
4. Bartosz Karcz – członek
5. Łukasz Respondek – członek

  
NIE OBECNY

Załącznik do Uchwały Nr 1/2019  
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej  
w Świętochłowicach  
z dnia 23 maja 2019 r.

## O P I N I A

### KOMISJI REWIZYJNEJ RADY MIEJSKIEJ W ŚWIĘTOCHŁOWICACH W SPRAWIE ROZPATRZENIA SPRAWOZDANIA FINANSOWEGO, SPRAWOZDANIA Z WYKONANIA BUDŻETU MIASTA ŚWIĘTOCHŁOWICE ZA ROK 2018 WRAZ Z INFORMACJĄ O STANIE MIENIA KOMUNALNEGO.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Świętochłowicach na posiedzeniu w dniu 23 maja 2019 roku dokonała analizy wykonania budżetu, a mianowicie:

1. Sprawozdania Prezydenta Miasta Świętochłowice z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2018 rok,
2. Sprawozdania finansowego za 2018 rok, w tym:
  - łącznego bilansu jednostek i zakładów,
  - łącznego zestawienia zmian w funduszu,
  - łącznego zestawienia zysków i strat

oraz zapoznała się z informacjami o stanie mienia komunalnego, innymi sprawozdaniami (jednostek organizacyjnych), a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Prezydenta Miasta i Skarbnika Miasta.

#### **Komisja Rewizyjna stwierdziła, co następuje:**

Budżet Miasta Świętochłowice na rok 2018 uchwalony został Uchwałą nr XLV/374/17 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 19 grudnia 2017r

#### **1. Dochody**

Dochody budżetowe zaplanowane zostały w wysokości	<b>251 837 431 zł,</b>
w tym: <i>dochody bieżące</i>	225 595 687 zł,
<i>dochody majątkowe</i>	26 241 744 zł.

W ciągu 2018 roku dokonano zwiększeń planu dochodów na ogólną kwotę **23 980 881,32 zł**, zaś zmniejszeń na kwotę **6 593 608,82 zł**.

Po dokonanych zmianach budżetu plan dochodów ogółem ukształtował się na poziomie **269 224 703,40 zł**, w tym dochody bieżące **243 754 936,50 zł**, dochody majątkowe **25 469 767,00 zł**.

Komisja zwróciła szczególną uwagę na bardzo niski poziom wykonania dochodów majątkowych, które zostały zrealizowane zaledwie w **45,35%** planu i stanowią kwotę **4 276 548,61 zł**, w stosunku do **9 430 000 zł** planu.

Również na szczególną uwagę zasługuje bardzo niskie wykonanie planu dochodów uzyskanych z budżetu Unii Europejskiej **2 721 362,70 zł** tj. 66,2% plany, w tym z tytułu zadań inwestycyjnych zaledwie **826 731,28 zł** tj. 22,9% planu.

Komisja zwraca ponadto uwagę na niepokojąco niskie wykonanie planu dochodów z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych 72,3% planu, z tytułu podatku od środków transportowych od osób fizycznych 69,6%, podatku od środków transportowych od osób prawnych 38,6%.

Dochody zostały zrealizowane w wysokości **243 402 181,86 zł**, co stanowi **90,40 %** ogółu planu dochodów.

## 2. Wydatki

Wydatki budżetowe zaplanowane zostały w wysokości	<b>259 322 563 zł</b> ,
w tym: <i>wydatki bieżące</i>	<i>213 230 940 zł</i> ,
<i>wydatki majątkowe</i>	<i>46 091 623 zł</i> .

Uchwalony przez Radę Miasta plan wydatków budżetowych po zmianach dokonanych w ciągu roku przewidywał kwotę **279 503 269,50 zł**.

Wydatki zrealizowano w kwocie **239 241 619,28 zł**, co stanowi **85,6%** ogółu planu wydatków. Na realizację wydatków majątkowych zaplanowano w budżecie Miasta kwotę **38 468 221,00 zł**, natomiast wydatkowano kwotę **16 767 291,45 zł**, co stanowiło **43,6 %** planowanych wydatków inwestycyjnych.

Na wydatki bieżące budżetu zaplanowano kwotę **241 035 048,50 zł**, natomiast zrealizowano wydatki w kwocie **222 474 327,83 zł**, co stanowi **92,3%** planu wydatków.

## 3. Przychody i rozchody

Komisja zauważyła, że w roku 2018 Miasto Świętochłowice nie zrealizowało planowanych przychodów w wysokości **15 028 925 zł**, w tym z tytułu niewyemitowania przez jednostkę samorządu terytorialnego obligacji komunalnych w kwocie 15 000 000 zł, co wynikało bezpośrednio z dwóch negatywnych opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o możliwości emisji obligacji komunalnych przez Miasto Świętochłowice w roku 2018.

Plan przychodów nie zmienił się, zaś plan rozchodów zmniejszono do kwoty **4 353 252 zł**, co w głównej mierze dotyczyło spłaty linii kredytowej w rachunku bieżącym. Wykonano 100% planu rozchodów.

## 4. Wynik budżetu

Wynik finansowy budżetu Miasta ta na koniec 2018 roku stanowił nadwyżkę kwotę **4 160 562,58 zł**.

## 5. Zobowiązania

Zobowiązania finansowe budżetu miasta na 31 grudnia 2018 roku wynosiły **94 521 578,37 zł**.

Komisja zwraca szczególną uwagę na bardzo wysoką kwotę zobowiązań wymagalnych tj. **12 873 305,99 zł**, w tym **10 775 780,54 zł** zobowiązania wymagalne o charakterze bieżącym.

Komisja zauważa również, że na tak wysoką kwotę zobowiązań wymagalnych niewątpliwie wpływ miał występujący na początku roku dług w postaci kredytu na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3 059 458,26 zł, stan zobowiązań wymagalnych na koniec 2017 roku w kwocie 390 914,81 zł oraz zaangażowanie raty subwencji oświatowej na rok 2018 do finansowania wydatków roku 2017.

Niepokój komisji wzbudziła również wysokość kwoty zobowiązań nie wymagalnych 30 510 960,06 zł, która w stosunku do roku 2017 wzrosła aż o 8 471 974,41 zł. Komisja zauważa również wzrost zobowiązań nie wymagalnych w ostatnim dziesięcioleciu o 22 219 282,09 zł.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków za 2018 rok wyniosły 779 863,75zł. Skutki udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień z podatków za 2018 rok wyniosły 5 461,00 zł. Łącznie stanowi to kwotę 785 324,75zł.

Jak wynika ze sprawozdania finansowego jednostki:

- stan zobowiązań na dzień 31 grudnia 2018 roku wynosi 94 521 578,37 zł,
- stan należności na dzień 31 grudnia 2018 roku wynosi 35 970 891,90 zł.

Stan mienia uległ zmianie, w zakresie gospodarki mieniem nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

Sprawozdanie zawiera również inne dane obrazujące wykonanie Budżetu Miasta Świętochłowice za 2018 rok pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika, że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Komisja jednakże zauważa, że w przypadku zaangażowania wszystkich nie zapłaconych w terminie zobowiązań o charakterze bieżącym, skutkowałoby to zwiększeniem wydatków bieżących, a co za tym idzie niespełnienie relacji wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach Uchwałą Nr 4200/V/65/2019 z dnia 18 kwietnia 2019 roku, V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wyraziła **negatywną** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

Komisja Rewizyjna uznała, biorąc pod uwagę, iż w ostatnich miesiącach roku 2018 doszło do poprawy wydatkowania publicznych pieniędzy, a także fakt, iż doszło na koniec roku do spłaty długu zawartego na finansowanie przejściowego deficytu budżetu, że stanowi to podstawę do wyrażenia **pozytywnej** opinii o realizacji budżetu Miasta za 2018 rok i wystąpienie do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice.

Niemniej jednak Komisja zauważa, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych w tak dużej kwocie wskazuje, że podczas wykonywania budżetu mogło dojść do naruszenia podstawowej zasady wydatkowania środków publicznych wynikającej z ustawy o finansach publicznych, gdzie wprost stwierdza się, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co winno powodować

poniesienie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych tym bardziej, że proceder nie miał charakteru incydentalnego, a był to proces długoterminowy.

Opinia została przegłosowana stosunkiem głosów:

- ..... 3 ..... głosy „za”
  - ..... 0 ..... głosów „przeciw”
  - ..... 1 ..... głos „wstrzymujący”,
- przy ..... 4 ..... obecnych członkach komisji

**Podpisy członków Komisji Rewizyjnej :**

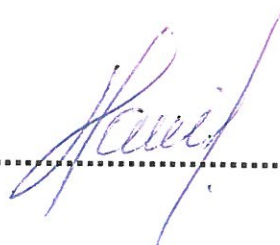
- |                            |                |
|----------------------------|----------------|
| <b>1. Jacek Kamiński</b>   | przewodniczący |
| <b>2. Adam Jankowiak</b>   | członek        |
| <b>3. Marcin Bawej</b>     | członek        |
| <b>4. Łukasz Respondek</b> | członek        |
| <b>5. Bartosz Karcz</b>    | członek        |

.....  
.....  
.....  
.....  
NIE OBECNY

**LISTA OBECNOŚCI**  
**NA POSIEDZENIU**  
**KOMISJI REWIZYJNEJ**

w dniu 23.05.2019 r. (czwartek)

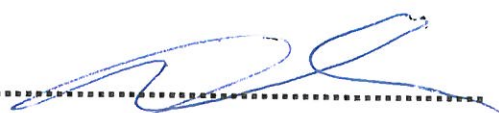
1. KAMIŃSKI Jacek



2. KAR CZ Bartosz

NIE OBECNY

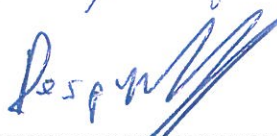
3. JANKOWIAK Adam



4. BAWEJ Marcin



5. RESPONDEK Łukasz



**Zaproszeni goście:**

1. Prezydent Miasta p. D. Beger

.....

2. Zastępca Prezydenta Miasta p. S. Pośpiech

.....

3. Skarbnik Miasta p. M. Tetla

.....

4. Sekretarz Miasta p. Alicja Żebro

.....

5. RM - Przew. - 

.....