

**Protokół nr 30/2018 z posiedzenia Komisji Finansów i Rozwoju Gospodarczego  
z dnia 17.05.2018 r.**

Posiedzenie odbyło się w Urzędzie Miejskim w Świętochłowicach w pokoju 105.

Otwarcia i stwierdzenia prawomocności posiedzenia komisji dokonała Przewodnicząca Komisji – Pani Urszula Owoc-Kania.

Obecni według listy obecności.

W posiedzeniu Komisji wzięła udział:

- p. **Agata Ślęzak** - Skarbnik Miasta

**Tematyka posiedzenia:**

**Wypracowanie opinii w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

Przewodnicząca Komisji przedstawiła tematykę posiedzenia oraz omówiła przebieg 29/2018 posiedzenia Komisji Finansów i Rozwoju Gospodarczego z dnia 16 kwietnia 2018 roku, na którym zdecydowano, że przedmiotowa opinia zostanie wypracowana po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

Skarbnik Miasta - Pani Agata Ślęzak poinformowała, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała opinię negatywną do przedłożonego przez Prezydenta Miasta Świętochłowice sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok. Dodano, że odwołano się od powyższej opinii w wymaganym terminie. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wskazuje, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dotyczący osiągnięcia nadwyżki operacyjnej dopiero po powiększeniu o wolne środki w kwocie 1 544 664,87 zł. Skarbnik Miasta zaznaczyła,

że zgodnie z powyższym artykułem postąpiono właściwie, a treść opinii sugeruje, iż nadwyżka operacyjna nie powinna zostać wykorzystana. Radny - Pan Jerzy Migoń poprosił o wyjaśnienie, czy nadwyżka budżetowa jest traktowana jako dodatkowe środki, które mogą zostać zagospodarowane według potrzeb. Skarbnik Miasta poinformowała, że wolne środki częściowo wynikają z rozliczenia roku poprzedniego i można nimi dysponować według planu finansowego. Radny - Pan Jerzy Migoń wyraził zrozumienie dla przedstawionych przez Skarbnik Miasta argumentów oraz poddał pod wątpliwość powyższy fragment opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ze względu na zaistniałą w ustawie możliwość potraktowania powyższych środków jako element składowy budżetu miasta. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał, czy do dnia obrad L sesji Rady Miejskiej w Świętochłowicach wpłynie odpowiedź na odwołanie od opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Skarbnik Miasta wyjaśniła, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach posiada informację o zwołanej na dzień 23 maja 2018 roku sesji, jednakże w powyższym wypadku organ obowiązuje 30-dniowy termin na odpowiedź. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał, czy bezpośrednio z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wynika, że nadwyżka budżetowa została wykorzystana prawidłowo. Skarbnik Miasta zapewniła, że przedstawione stanowisko w pełni zgadza się z treścią ustawy o finansach publicznych. Następnie w opinii wskazano, że łączna kwota długu Miasta Świętochłowice na koniec 2017 roku wyniosła 86 392 192,91 zł, co stanowi 39,19% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. W kwocie długu zawarty jest kredyt na finansowanie przejściowego deficytu budżetowego w kwocie 3 059 458, 26 zł, której to nie udało się spłacić na dzień 31 grudnia 2017 roku. Powyższa kwota została spłacona 2 stycznia 2018 roku i w związku z przesunięciem terminu nie poniesiono żadnych dodatkowych kosztów.

Radny - Pan Zbigniew Nowak zaznaczył, że pomimo nie nałożenia kar za niedotrzymanie terminów istotnym jest fakt, że należności zostały opłacone po dniu 31 grudnia 2017 roku. Skarbnik Miasta zwróciła uwagę, że wskazany poziom zadłużenia na poziomie 39,19% nie posiada ram, które określają, czy ta kwota jest duża. Skarbnik Miasta dodała, że według poprzedniej ustawy o finansach publicznych obowiązywały dwa progi zadłużania. Pierwszy próg wynosił 15% i dotyczył spłat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji w danym roku budżetowym. Natomiast drugi próg wynosił 60% łącznej kwoty długu do dochodów budżetowych. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał, jak do kwot długu ogółem odnoszą się dane z jednostek budżetowych, takich jak Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Lokalowej

Sp. z o.o. Skarbnik Miasta zauważyła, że przedmiotowe posiedzenie komisji zostało zwołane w celu wypracowania opinii w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, a na zadane pytanie powinien odpowiedzieć przedstawiciel wskazanej jednostki. Radny - Pan Zbigniew Nowak odniósł się do wskazanego w opinii art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dodając, że Skarbnik Miasta powinna się bronić, jeżeli jej stanowisko jest zgodne z treścią przedmiotowej ustawy. Skarbnik Miasta przypomniała, że w związku z wątpliwościami zostało złożone odwołanie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach od opinii. Następnie wywiązała się dyskusja na temat zagospodarowania wolnych środków.

Skarbnik Miasta poinformowała, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach podkreśla w przedmiotowej opinii, że miasto wykazuje zobowiązania wymagalne w kwocie 390 914,81 zł. Dodano, że powyższa kwota wynika z bieżącego funkcjonowania Ośrodka Opieki Społecznej w Świętochłowicach i zostały one spłacone w dniu 2 stycznia 2018 roku. Istnieje próg kwotowy, którego przekroczenie powoduje naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Powyższy próg kwotowy wynosi tyle, ile przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim, czyli 3161,77 zł, a odsetki naliczone dla Ośrodka Opieki Społecznej w Świętochłowicach wynoszą 68,70 zł. Skarbnik Miasta zauważyła, że gdyby Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach przed wydaniem opinii poprosiła o stosowne dokumenty, to może ten fragment nie zostałby zawarty w opinii. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał, z czego wynikają powyższe kwoty. Skarbnik Miasta odpowiedziała, że były to pieniądze z tytułów - opłaty z tytułu umieszczenia mieszkańców w domach pomocy społecznej (w kwocie 152 000 zł), nieopłacenie dodatków mieszkaniowych wobec osób prywatnych (w kwocie 32 000 zł), koszty pobytu dzieci w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów (w kwocie 30 000 zł) i zobowiązania wynikające z kosztów pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo wychowawczych na terenie innych powiatów (w kwocie 175 000 zł). Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał skąd pochodzą środki, które zostały wykorzystane do spłaty powyższych zobowiązań i czy znajdowały się one w budżecie miasta na 2018 rok. Skarbnik Miasta odpowiedziała, że środki pochodzą z tegorocznego budżetu. Radny - Pan Zbigniew Nowak stwierdził, że podany sposób wykorzystania środków świadczy o złej sytuacji finansowej miasta. Skarbnik Miasta odniosła się do powyższego stwierdzenia wskazując na kwotę zobowiązań wymagalnych w porównaniu do budżetu miasta oraz przedstawiając sytuację innych gmin, w których

powyższe kwoty sięgają kilku milionów złotych. Za przykład czynników wpływających na budżet miasta podano wysokość subwencji oświatowej, która wystarcza wyłącznie na 63% kosztów związanych z edukacją. Miasto dopłaca do zadań subwencionowanych około 13 000 000 zł, a do zadań niesubwencionowanych około 10 000 000 zł. Skarbnik Miasta zaznaczyła, że w trakcie konstruowania budżetu część wydatków jest niemożliwa do przewidzenia, a miasto musi zapewnić środki w celu ich pokrycia. Radny - Pan Jerzy Migoń dodał, że gmina musi sprostać nowym powierzonym zadaniom, na które nie otrzymuje wystarczających środków. Skarbnik Miasta poinformowała, że w piśmie z Ministerstwa, które zawiera informację o wysokości subwencji oświatowej zaznaczono, że gmina otrzyma środki na wszystkie zadania subwencionowane. Radny - Pan Zbigniew Nowak oświadczył, że kwestia nowych zadań jest znana od wielu lat i dotyczy wszystkich jednostek terytorialnych, jednakże pozostałe gminy radzą sobie z przedmiotowym problemem. Radny - Pan Jerzy Migoń zauważył, że Gmina Świętochłowice nie należy do najbiedniejszych w regionie, a w dodatku posiada zobowiązania, które zostały zaciągnięte ponad 20 lat temu. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał o kwotę, jaką w 2017 roku przeznaczono na spłatę zobowiązań. Skarbnik Miasta odpowiedziała, że kwota wynosiła prawie 7 600 000 zł. Następnie wywiązała się dyskusja na temat sytuacji finansowej miasta oraz kwestii zaciągniętych zobowiązań. Skarbnik Miasta przedstawiła czynniki wpływające na wskaźniki zadłużenia. Główne czynniki to zobowiązania finansowe wynikające z przekształcenia szpitala powiatowego w Zespół Opieki Zdrowotnej Sp. z o.o. (z około 24 000 000 zł spłacono już około 15 000 000 zł) oraz znaczący wzrost dofinansowania przeznaczonego na Komunikacyjny Związek Komunalny Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego. Radny - Pan Zbigniew Nowak dodał, że Prezydent Miasta, który jest członkiem Zgromadzenia Komunikacyjnego Związku Komunalnego Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego, powinien zainterweniować w powyższej sprawie. Skarbnik Miasta zapewniła, że Prezydent Miasta dokonuje wszelkich starań w przedmiotowym temacie.

Następnie przedstawiono dalszą część opinii, w której Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania Rb-ST - sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego wykazano we wszystkich pozycjach - tj. stan środków na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, środki niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym, środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku - wartości zerowe, co wskazuje na trudną sytuację finansową Miasta. W związku z tym Skład Orzekający, jako nieprawidłowe określił zaangażowanie raty subwencji otrzymanej

na 2018 rok do sfinansowania wydatków roku 2017. Skarbnik Miasta poinformowała, że terminy zostały dotrzymane i w dniu 2 stycznia 2018 roku przekazano wszelkie wymagane środki. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał o znaczenie zapisku w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wobec wyżej wspomnianego wykonania zadania. Skarbnik Miasta odpowiedziała, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach zwraca uwagę na utrzymanie subwencji oświatowej na rachunkach w pełnej wysokości. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał, czy miasto wspomogło się środkami z subwencji w 2017 roku. Skarbnik Miasta odpowiedziała twierdząco na powyższe pytanie. Radny - Pan Jerzy Migoń zapytał, czy środki z subwencji znajdują się bezpośrednio na rachunku gminy. Skarbnik Miasta poinformowała, że przedmiotowe środki są „znaczone” i traktowane jak dotacja. Radny - Pan Jerzy Migoń zauważył, że gmina powinna być traktowana jak organizm i najważniejszą kwestią jest fakt, że środki znalazły się w budżecie wtedy, gdy były one potrzebne. Następnie wywiązała się dyskusja na temat nowych zadań, które zostały zlecone gminie w trakcie roku. Radny - Pan Zbigniew Nowak zapytał, czy sytuacja finansowa Ośrodka Pomocy Społecznej wynika z dodatkowych zadań, czy ze zwiększonej liczby podopiecznych. Skarbnik Miasta poinformowała, że uzyska wskazane informacje bezpośrednio z placówki. Radny - Pan Jerzy Migoń zauważył, że sytuację miasta można porównać do codziennego życia, które staje się coraz droższe i nastaje niemożliwość przewidzenia zmiennych, mających na nie wpływ. Radna - Pani Helena Kubica wyraziła opinię, że władze miasta powinny ograniczyć wydatki na festyny oraz dodatkowe przedsięwzięcia.

Skarbnik Miasta poinformowała, że Minister Finansów zaplanował podwyżkę dla nauczycieli, która będzie wynosić 5,25% i powinna zostać ona zawarta w subwencji, jednakże to gmina będzie zmuszona do wygospodarowania kolejnych środków z budżetu, gdyż jak wyżej wspomniano - subwencja oświatowa jest niewystarczająca.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na niski poziom wykonania dochodów ze sprzedaży majątku - 3 833 206,76 zł, przy planie na poziomie 6 790 000 zł, co stanowi 56,45%. Niewykonanie dochodów z tego tytułu ma niekorzystny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem na możliwość uchwalania przyszłych budżetów oraz spłatę zobowiązań w latach następnych. Skarbnik Miasta nadmieniła, że na przestrzeni lat wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku znajdowało się na różnym poziomie - wykonanie za 2010 rok wyniosło 76%, za 2011 rok 53%, za 2012 rok 99%, za 2013 rok 97%, za 2014 rok 60%, za 2015 rok 25,5%, za 2016 rok 102,1%.

Pomimo powyższych rozbieżności w latach ubiegłych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach nie ujmowała w opinii wskazanego punktu. Radny - Pan Zbigniew Nowak dodał, że użycie przedmiotowego sformułowania mogło być podyktowane skumulowaniem innych czynników, a sama nie jest wydana w formie zastrzeżenia, a formie uwagi. Skarbnik Miasta zauważyła, że wykonanie dochodów ze sprzedaży jest zależne głównie od warunków gospodarczych. Następnie wywiązała się dyskusja na temat propozycji i inicjatyw przedstawianych przez Radnych, które mogłyby wpłynąć na przedmiotowy wskaźnik oraz zasobu mieszkalnego Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o. i sprzedaży mienia gminy na rzecz lokatorów.

Skarbnik Miasta poinformowała, że złożono odwołanie od opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wydała pozytywną opinię do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świętochłowicach (Uchwała Nr 4200/III/107/2018 z dnia 16 maja 2018 roku III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach), która stanowi załącznik nr 1 do protokołu. Radny - Pan Jerzy Migoń zapytał o termin złożenia odwołania. Skarbnik Miasta odpowiedziała, że odwołanie zostało złożone dnia 14 maja 2018 roku. Radny - Pan Zbigniew Nowak zaznaczył, że pozytywna opinia do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świętochłowicach prawdopodobnie odnosi się do ram prawnych i kompetencji.

**Komisja Finansów i Rozwoju Gospodarczego wyraziła pozytywną opinię** do sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (stosunkiem głosów **2 „za”, 1 „przeciw”, 1 „wstrzymujący się”**, przy 4 obecnych członkach Komisji). Powyższa opinia stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodnicząca Komisji podziękowała zgromadzonym za spotkanie, po czym posiedzenie zamknięto.

Na tym protokół zakończono.

**Przewodnicząca Komisji**  
  
**Urszula Owoc-Kania**

Protokołował: Daniel Powierża

