

Protokół nr 29/2018 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 07.05.2018 r.

Posiedzenie odbyło się w Urzędzie Miejskim w Świętochłowicach w pokoju 105.

Otwarcia i stwierdzenia prawomocności posiedzenia komisji dokonał Przewodniczący Komisji – Pan Grzegorz Gniełka.

Obecni według listy obecności.

W posiedzeniu Komisji wzięli udział:

- **p. Dawid Kostempski** - Prezydent Miasta
- **p. Bartosz Karcz** - Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta
- **p. Stanisław Korman** - Drugi Zastępca Prezydenta Miasta
- **p. Ewa Jakubowska** - Sekretarz Miasta
- **p. Agata Ślęzak** - Skarbnik Miasta

Tematyka posiedzenia:

Przygotowanie wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Świętochłowice za 2017 rok.

Przewodniczący Komisji - Pan Grzegorz Gniełka powitał zaproszonych gości oraz przedstawił tematykę posiedzenia. Przewodniczący Komisji poinformował zgromadzonych o wydaniu negatywnej opinii przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach (Uchwała Nr 4200/III/94/2018 z dnia 27 kwietnia 2018 roku III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach), która stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Skarbnik Miasta - Pani Agata Ślęzak przekazała Członkom Komisji Rewizyjnej kserokopię przedmiotowej opinii i ustosunkowała się do jej treści. Regionalna Izba Obrachunkowa

w Katowicach wskazuje, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dotyczący osiągnięcia nadwyżki operacyjnej dopiero po powiększeniu o wolne środki w kwocie 1 544 664,87 zł. Skarbnik Miasta zaznaczyła, że zgodnie z powyższym artykułem postąpiono właściwie, gdyż nadwyżkę operacyjną otrzymujemy poprzez odjęcie od wydatków bieżących, dochodów bieżących powiększonych przez nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz również z wyszczególnionych w opinii wolnych środków.

Następnie w opinii wskazano, że łączna kwota długu Miasta Świętochłowice na koniec 2017 roku wyniosła 86 392 192,91 zł, co stanowi 39,19% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Skarbnik Miasta dodała, że według poprzedniej ustawy o finansach publicznych obowiązywały dwa progi zadłużania. Pierwszy próg wynosił 15% i dotyczył spłat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji w danym roku budżetowym. Natomiast drugi próg wynosił 60% łącznej kwoty długu do dochodów budżetowych. W kwocie długu zawarty jest kredyt na finansowanie przejściowego deficytu budżetowego w kwocie 3 059 458, 26 zł, której to nie udało się spłacić na dzień 31 grudnia 2017 roku. Powyższa kwota została spłacona 2 stycznia 2018 roku i w związku z przesunięciem terminu nie poniesiono żadnych dodatkowych kosztów.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach podkreśliła w przedmiotowej opinii, że miasto wykazuje zobowiązania wymagalne w kwocie 390 914,81 zł, a nieterminowe regulowanie zobowiązań jest naruszeniem jednej z podstawowych zasad gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych i może powodować poniesienie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez osoby, które do tej sytuacji dopuściły. Skarbnik Miasta poinformowała, że powyższa kwota wynika z bieżącego funkcjonowania Ośrodka Opieki Społecznej w Świętochłowicach, ale zaznaczyła również, że istnieje próg kwotowy, którego przekroczenie powoduje naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Powyższy próg kwotowy wynosi tyle, ile przeciętne wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w roku poprzednim tj. około 3100 zł, a odsetki naliczone dla Ośrodka Opieki Społecznej w Świętochłowicach wynoszą 68,70 zł.

Następnie przedstawiono dalszą część opinii, w której Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania Rb-ST - sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego wykazano we wszystkich pozycjach - tj. stan środków

na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego, środki niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym, środki dotacji i subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku - wartości zerowe, co wskazuje na trudną sytuację finansową Miasta. W związku z tym Skład Orzekający, jako nieprawidłowe określił zaangażowanie raty subwencji otrzymanej na 2018 rok do sfinansowania wydatków roku 2017. Skarbnik Miasta zaznaczyła, że w ubiegłych latach również nie udawało się utrzymać subwencji oświatowej na rachunkach w pełnej wysokości, a powyższy zapis pojawił się w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej po raz pierwszy.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na niski poziom wykonania dochodów ze sprzedaży majątku - 3 833 206,76 zł przy planie na poziomie 6 790 000 zł, czyli wykonanie wyniosło 56,45%. Niewykonanie dochodów z tego tytułu ma niekorzystny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem na możliwość uchwalania przyszłych budżetów oraz spłatę zobowiązań w latach następnych. Skarbnik Miasta poinformowała, że w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ujęte zostały wskazane sytuacje, których nie ujmowano w latach poprzednich.

Radny - Pan Tomasz Grudniok zapytał, czy Ośrodek Pomocy Społecznej nie był w stanie wypłacić zobowiązań wymagalnych we wskazanym terminie. Skarbnik Miasta odpowiedziała, że Ośrodek Pomocy Społecznej otrzymał środki na swoją działalność, jednakże nie były one tak wysokie, aby zaspokoić potrzeby wszystkich kontrahentów. Radny - Pan Tomasz Grudniok dopytał, na co konkretnie miały zostać przeznaczone przekazane Ośrodkowi Pomocy Społecznej pieniądze. Skarbnik Miasta poinformowała, że były to pieniądze z różnych tytułów - m.in. opłaty z tytułu umieszczenia mieszkańców w domach pomocy społecznej (w kwocie 152 000 zł), nieopłacenie dodatków mieszkaniowych wobec osób prywatnych (w kwocie 32 000 zł), koszty pobytu dzieci w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów (w kwocie 30 000 zł) i zobowiązania wynikające z kosztów pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów (w kwocie 175 000 zł). Radny - Pan Tomasz Grudniok upewnił się, czy wszystkie zobowiązania zostały zapłacone. Skarbnik Miasta potwierdziła powyższe przypuszczenia, dodając, że miało to miejsce 2 stycznia 2018 roku, a kwota odsetek została naliczona wyłącznie w wysokości 68,70 zł. Radny - Pan Jerzy Wawrzyczek zapytał, czy zaległości gminy spowodowały naliczenie odsetek. Skarbnik Miasta poinformowała, że przeprowadzono negocjacje z bankiem, które poskutkowały nienaliczeniem żadnych

dotychczasowych odsetek. Spłata linii kredytowej, która została dokonana 2 stycznia 2018 roku także nie poskutkowała naliczeniem dodatkowych opłat. Radny - Pan Jerzy Wawrzyczek zapytał, czy Miasto będzie się odwoływało od przedmiotowej opinii. Skarbnik Miasta odpowiedziała twierdząco na powyższe pytanie.

Radny - Pan Tomasz Grudniok zapytał, czy został zmieniony Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej. Prezydent Miasta - Pan Dawid Kostempski odpowiedział, że Skład Orzekający jest nieznany, ale Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach pozostał na swoim stanowisku. Skarbnik Miasta dodała, że członkiem Składu Kolegium jest Pani Teresa Jarczyk, która sprawuje nadzór nad Gminą Świętochłowice. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta - Pan Bartosz Karcz zaznaczył, że nadzór nad Regionalnymi Izbami Obrachunkowymi został zwiększony przez Kancelarię Premiera.

Przewodniczący Komisji przypomniał zgromadzonym, że analiza sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego została dokonana 16 kwietnia 2018 roku podczas wspólnego posiedzenia komisji stałych Rady Miejskiej w Świętochłowicach.

Prezydent Miasta w uzupełnieniu do powyższej dyskusji poinformował, że w 2017 roku odnotowano znaczny wzrost wydatków budżetowych. Wzrosła między innymi składka na Komunikacyjny Związek Komunalny Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego, który będzie funkcjonował do 31 grudnia 2018 roku. Od 1 stycznia 2019 roku rozpocznie swoją działalność Zarząd Transportu Metropolitalnego. Prezydent Miasta zaznaczył, że wzrost składek jest spowodowany decyzją Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii o bezpłatnych przejazdach dla dzieci i młodzieży do 16 roku życia oraz zmianami w cenach biletów. W 2017 roku nastąpiła również pierwsza waloryzacja w jednostkach organizacyjnych, która jest skutkiem starań związków zawodowych poszczególnych jednostek. Powyższe nieoczekiwane zmiany spowodowały wzrost wydatków, które nie mogły zostać zaplanowane w grudniu 2016 roku podczas uchwalania budżetu miasta na 2017 rok. Radny - Pan Tomasz Grudniok wtrącił, że realizacja budżetu znajduje się na dobrym poziomie. Prezydent Miasta potwierdził powyższe słowa, dodając, że władze miasta wyrażają zadowolenie z wykonania budżetu, w którym plan dochodów został wykonany w ponad 90%. W latach ubiegłych wykonanie budżetu znajdowało się na gorszym poziomie, a Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wystosowywała pozytywną opinię. Prezydent Miasta

dodał, że będą czynione starania względem odwołania się od przedmiotowej opinii Składu Orzekającego.

Przewodniczący Komisji zapytał, jaką kwotę miasto otrzymuje w ramach subwencji oświatowej oraz ile trzeba dopłacić do przedmiotowych zadań. Skarbnik Miasta poinformowała, że gmina od lat musi wspierać zadania subwencionowane ze środków własnych. W piśmie z Ministerstwa, które zawiera informację o wysokości subwencji oświatowej zaznaczono, że gmina otrzyma środki na wszystkie zadania subwencionowane. Wysokość subwencji wynosi około 40 000 000 zł, a gmina musi dopłacić około 10 000 000 zł do zadań subwencionowanych, które powinny zostać pokryte w całości przez przekazywane środki i około 10 000 000 zł do zadań niesubwencionowanych. Prezydent Miasta dodał, że środki przeznaczone na kulturę i edukację w Świętochłowicach wynoszą blisko 60 000 000 zł.

Przewodniczący Komisji poprosił o ustosunkowanie się do poziomu wykonania planu sprzedaży, który za 2017 rok wynosi 56,45%, a w ubiegłym roku wynosiła 102%. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta poinformował, że na wykonanie planu sprzedaży oddziałuje wiele czynników, na które miasto nie ma wpływu. Przedstawiciele gminy czynią starania w celu zachęcenia inwestorów do nabywania nieruchomości, które gmina oferuje do sprzedaży, jednakże głównym czynnikiem jest decyzja samych zainteresowanych. W 2018 roku wykonanie planu sprzedaży znajduje się na przybliżonym poziomie, co całoroczne wykonanie z 2017 roku. Gmina rozmawia również z dużymi inwestorami, takimi jak Firma Panattoni, która jest zainteresowana terenem na Uroczysku. W latach 2008-2010 dochody ze sprzedaży najczęściej dotyczyły sprzedaży mieszkań na rzecz najemców. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta zaznaczył, że sprzedawane tereny nie zawsze są zbywane podczas pierwszego przetargu, a odstępy pomiędzy postępowaniami, które wpływają na daty sprzedaży powodują, że uzyskane przychody są później klasyfikowane na następny rok budżetowy. Następnie wytłumaczono mechanizm, jakim jest użytkowanie wieczyste, które za pomocą ustalonych terminów pozwala wpłynąć na rozpoczęcie inwestycji i wprowadza mechanizm kontrolny nad danymi terenami. Radny - Pan Tomasz Grudniok zapytał, czy w związku z powyższą wypowiedzią oznacza, że gmina do 2013 roku sprzedawała głównie mienie należące do miasta, w którym mieszkali mieszkańcy Świętochłowic, a dany teren przynosił zysk wyłącznie w postaci podatków, a obecnie ruszyły prace nad sprzedażą i zagospodarowaniem terenów nieużytkowanych.

Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta odpowiedział, że takie działania miały miejsce do 2011 roku, kiedy sprzedawano właśnie mienie na rzecz najemców za 10% wartości mieszkań. W powyższej sytuacji dochody ze sprzedaży były na niskim poziomie, a dodatkowo spadł wpływ środków do budżetu Miejskiego Zarządu Budynków Mieszkalnych (obecnie Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Lokalowej Sp. z o.o.) ze względu na brak opłat czynszowych. Dużą uwagę poświęcono również uatrakcyjnieniu terenów gruntowych dla potencjalnych inwestorów, dzięki odpowiednio rozpisany planom zezwalającym na większą swobodę w realizacji inwestycji, co przyczyniło się także do podniesienia wartości danych terenów. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta wytłumaczył, że obecne działania kreowane są jako sprzedaż prorozwojowa, która nie tylko pozwala wpłynąć na przedmiotowe grunty, ale zapewnia również stały dochód. Następnie przedstawiono kwestię podatku PIT oraz wyjaśniono powód konieczności sprzedaży majątku przez gminy. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta zaznaczył, że część nieużytków ziemnych w Świętochłowicach to grunty nasypowe, które wymagają dużej ilości pracy, aby teren stał się atrakcyjny dla potencjalnych inwestorów. Dodano również, że prace te przynoszą efekty, a jednym z nich jest osiedle mieszkaniowe powstające na ulicy Chrobrego w Lipinach, dla którego plany przedstawione przez władze miasta zostały poddane pod wątpliwość przez zainteresowanych. Poinformowano także, że tereny na obszarze Góry Hugona diametralnie zwiększyły swoją wartość podczas licytacji z 2 900 000 zł do 9 000 000 zł. Radny - Pan Tomasz Grudniok zapytał, czy przy sprzedaży terenów gminnych musi zostać zachowany konkretny wskaźnik cenowy. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta odpowiedział, że wskaźnikiem nie jest cena terenów, a ich ilość. Gmina powinna sprzedawać tereny bez przeznaczenia, aby te mogły stanowić źródło dochodów bieżących oraz nowych inwestycji. Przewodniczący Komisji zapytał, czy miasto otrzymuje odpowiednio wysoką dotację na zadania zlecone przez administrację państwową. Skarbnik Miasta poinformowała, że sytuacja jest zbliżona do tej z subwencją oświatową oraz podała przykład zadania w zakresie dowodów osobistych wykonywanego przez Wydział Obsługi Mieszkańców, gdzie dotacja celowa wynosi 400 000 zł, a gmina wydaje na ten cel 1 300 000 zł, czyli ze środków własnych dodawane jest 900 000 zł, a jest to zadanie, które powinno być w 100% finansowane ze środków zewnętrznych. Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta odniósł się do problemu miasta, które jest porównywane z Katowicami oraz Chorzowem. Istotnym faktem w powyższym zakresie jest brak dużych spółek na terenie Świętochłowic, co znacznie wpływa na poziom dochodów do budżetu.

Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię do sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Świętochłowice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (stosunkiem głosów 3 „za”, 0 „przeciw”, 1 „wstrzymujący się” przy 4 obecnych członkach Komisji). Powyższa opinia stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej p. Grzegorz Gnielka odczytał treść uchwały Nr 1/18 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świętochłowicach w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice za 2017 rok, a następnie poddał pod głosowanie **wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice za 2017 rok:**

- | | |
|---|--------------|
| - „za” udzieleniem absolutorium głosowało | - 3 radnych, |
| - „przeciw” udzieleniu absolutorium głosowało | - 0 radnych, |
| - wstrzymał się | - 1 radny, |
- przy 4 obecnych członkach komisji.

Uchwała Nr 1/18 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 07 maja 2018 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Świętochłowice za 2017 rok **została** przez członków komisji **podjęta**. Uchwała stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Przewodniczący Komisji podziękował zgromadzonym za spotkanie, po czym posiedzenie zamknięto.

Na tym protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji

Grzegorz Gnielka



Radny

Marcin Bawej



Radny

Tomasz Grudniok

.....


Radny

Andrzej Palka

.....


Radny

Jerzy Wawrzyczek

.....


Protokołował: Daniel Powierża

