

**UCHWAŁA NR XLIII/355/17  
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIĘTOCHŁOWICACH**

z dnia 29 listopada 2017 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr XX/201/16 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 11 kwietnia 2016 r.  
w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez Urząd Miejski w Świętochłowicach**

Na podstawie art. 10a i art. 10b ust. 1 i ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523)

**Rada Miejska w Świętochłowicach  
uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr XX/201/16 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 11 kwietnia 2016 r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi przez Urząd Miejski w Świętochłowicach (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2016 r. poz. 2555) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) Ośrodek Pomocy Społecznej.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świętochłowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej  
w Świętochłowicach



**Rafał Łataś**

## Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2016 r. na podstawie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw obowiązywać zaczęły dodane do ustawy o samorządzie gminnym w szczególności przepisy art. 10a-10d. Przepisy powyższe regulują kwestię wspólnej obsługi jaką prowadzić mogą gminy, co dotyczy w szczególności wspólnej obsługi z zakresu administracji, finansowania oraz organizacji.

Zgodnie z treścią **art. 10a u.s.g.** „gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

1. jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
2. gminnym instytucjom kultury,
3. innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego  
- zwanym dalej "jednostkami obsługiwanymi".

Jak określono w uzasadnieniu projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, która w zakresie omawianego przepisu art. 10a-10d u.s.g. weszła w życie 1 stycznia 2016 roku, celem projektowanej regulacji była poprawa funkcjonowania i organizacji wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego. Służyć ma temu w szczególności tworzenie centrów usług wspólnych, tj. jednostek zapewniających przede wszystkim obsługę organizacyjną, administracyjną lub księgową dla innych jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego. Wskazuje się, iż proponowane zmiany poprzez dodanie art. 10a i nast. ustawy o samorządzie gminnym stanowią realizację pkt II.1. założeń Rady Ministrów pt. „Zwiększenie samodzielności i elastyczności działania jednostek samorządu terytorialnego”. Zgodnie z nimi przewiduje się wprowadzenie możliwości zapewnienia samorządowym jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej w szczególności wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej. Posłużenie się przez ustawodawcę zwrotem „w szczególności” oznacza, że jednostki samorządu terytorialnego oraz samorządowe osoby prawne, w zależności od swoich potrzeb, w sposób swobodny dostosowywać mogą zakres wspólnej obsługi. Istota przedmiotowej regulacji polega na tym, że organ stanowiący jednostki samorządu samodzielnie podejmuje decyzję o zapewnieniu tej obsługi w ramach jednostki organizacyjnej, w tym urzędu lub związku jednostek samorządu terytorialnego, którego jednostka samorządu jest członkiem.

Decyzja o zakresie wspólnej obsługi w wymiarze podmiotowym, jak i przedmiotowym stanowi autonomiczną decyzję każdej z jednostek, podobnie jak i sposób wdrożenia, wykorzystywane narzędzia oraz ewentualne dodatkowe inwestycje w tym zakresie.

Odnosząc się do procedury organizacji wspólnej obsługi, stwierdzić należy, iż rada gminy podejmuje decyzję dotyczącą zapewnienia wspólnej obsługi w drodze uchwały podjętej w trakcie sesji. Wynika to z kolegialnego charakteru tego organu, który decyduje o trybie podejmowania przez niego decyzji w drodze uchwały. Ponadto, także w uzasadnieniu do ustawy zmieniającej stwierdzono, iż uchwała organu stanowiącego określać ma warunki wspólnej obsługi.

Zgodnie z art 10b znowelizowanej u.s.g. określać one mają przede wszystkim:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

Co istotne, decyzje organu stanowiącego będą miały charakter wiążący dla tych jednostek (to jest jednostek wymienionych w art. 10b u.s.g.).

Mając na uwadze korzyści płynące z ekonomii skali, polegające na zmniejszeniu jednostkowych kosztów transakcyjnych, optymalizacji zatrudnienia i akumulacji siły nabywczej (np.: przy zakupach), jak również na standaryzacji procesów informatycznych, zasadne jest rozszerzenie zakresu wspólnej obsługi przez Urząd Miejski w Świętochłowicach, która zwiększy możliwości funkcjonalne, ułatwi zarządzanie oraz pozytywie

wpłyne na obniżenie kosztów instalacji i zakupu aplikacji.

Do zakresu obsługi informatycznej w modelu obsługi wspólnej należy zarządzanie systemami informatycznymi, identyfikacja potrzeb użytkowników (z zakresu oprogramowania i sprzętu), organizacja HelpDesku, opracowywanie i realizacja budżetu kosztowego i inwestycyjnego, jak również opracowywanie koncepcji rozwoju informatyki w obsługiwanych jednostkach. Zmiany wprowadzone przedmiotową uchwałą mają na celu rozszerzenie zakresu podmiotowego zarządzania infrastrukturą informatyczną, a w konsekwencji podniesienie poziomu świadczonych usług informatycznych na rzecz tych jednostek.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia przyjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.

## Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2016 r. na podstawie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw obowiązywać zaczęły dodane do ustawy o samorządzie gminnym w szczególności przepisy art. 10a-10d. Przepisy powyższe regulują kwestię wspólnej obsługi jaką prowadzić mogą gminy, co dotyczy w szczególności wspólnej obsługi z zakresu administracji, finansowania oraz organizacji.

Zgodnie z treścią **art. 10a u.s.g.** „gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

1. jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,
  2. gminnym instytucjom kultury,
  3. innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego
- zwanym dalej "jednostkami obsługiwanymi".

Jak określono w uzasadnieniu projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, która w zakresie omawianego przepisu art. 10a-10d u.s.g. weszła w życie 1 stycznia 2016 roku, celem projektowanej regulacji była poprawa funkcjonowania i organizacji wykonywania zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego. Służyć ma temu w szczególności tworzenie centrów usług wspólnych, tj. jednostek zapewniających przede wszystkim obsługę organizacyjną, administracyjną lub księgową dla innych jednostek organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego. Wskazuje się, iż proponowane zmiany poprzez dodanie art. 10a i nast. ustawy o samorządzie gminnym stanowią realizację pkt II.1. założeń Rady Ministrów pt. „Zwiększenie samodzielności i elastyczności działania jednostek samorządu terytorialnego”. Zgodnie z nimi przewiduje się wprowadzenie możliwości zapewnienia samorządowym jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej w szczególności wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej. Posłużenie się przez ustawodawcę zwrotem „w szczególności” oznacza, że jednostki samorządu terytorialnego oraz samorządowe osoby prawne, w zależności od swoich potrzeb, w sposób swobodny dostosowywać mogą zakres wspólnej obsługi. Istota przedmiotowej regulacji polega na tym, że organ stanowiący jednostki samorządu samodzielnie podejmuje decyzję o zapewnieniu tej obsługi w ramach jednostki organizacyjnej, w tym urzędu lub związku jednostek samorządu terytorialnego, którego jednostka samorządu jest członkiem.

Decyzja o zakresie wspólnej obsługi w wymiarze podmiotowym, jak i przedmiotowym stanowi autonomiczną decyzję każdej z jednostek, podobnie jak i sposób wdrożenia, wykorzystywane narzędzia oraz ewentualne dodatkowe inwestycje w tym zakresie.

Odnosząc się do procedury organizacji wspólnej obsługi, stwierdzić należy, iż rada gminy podejmuje decyzję dotyczącą zapewnienia wspólnej obsługi w drodze uchwały podjętej w trakcie sesji. Wynika to z kolegialnego charakteru tego organu, który decyduje o trybie podejmowania przez niego decyzji w drodze uchwały. Ponadto, także w uzasadnieniu do ustawy zmieniającej stwierdzono, iż uchwała organu stanowiącego określać ma warunki wspólnej obsługi.

Zgodnie z art 10b znowelizowanej u.s.g. określać one mają przede wszystkim:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

Co istotne, decyzje organu stanowiącego będą miały charakter wiążący dla tych jednostek (to jest jednostek wymienionych w art. 10b u.s.g.).

Mając na uwadze korzyści płynące z ekonomii skali, polegające na zmniejszeniu jednostkowych kosztów transakcyjnych, optymalizacji zatrudnienia i akumulacji siły nabywczej (np.: przy zakupach), jak również na standaryzacji procesów informatycznych, zasadne jest rozszerzenie zakresu wspólnej obsługi przez Urząd Miejski w Świętochłowicach, która zwiększy możliwości funkcjonalne, ułatwi zarządzanie oraz pozytywie

wpłynie na obniżenie kosztów instalacji i zakupu aplikacji.

Do zakresu obsługi informatycznej w modelu obsługi wspólnej należy zarządzanie systemami informatycznymi, identyfikacja potrzeb użytkowników (z zakresu oprogramowania i sprzętu), organizacja HelpDesku, opracowywanie i realizacja budżetu kosztowego i inwestycyjnego, jak również opracowywanie koncepcji rozwoju informatyki w obsługiwanych jednostkach. Zmiany wprowadzone przedmiotową uchwałą mają na celu rozszerzenie zakresu podmiotowego zarządzania infrastrukturą informatyczną, a w konsekwencji podniesienie poziomu świadczonych usług informatycznych na rzecz tych jednostek.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia przyjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.

PREZYDENT MIASTA

David Kostemski

p.o. NACZELNIKA  
BIURA INFORMATYKI  
Krzysztof Flaczek