



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 11 marca 2016 r.

ONII.9532.37.2015

Handwritten signature in blue ink

Handwritten notes in blue ink: "Przebieg 52 + 4 ew" and a signature

URZĄD MIEJSKI w Świętochłowicach KANCELARIA OGÓLNA	
Wpł dn.	2016 -03- 21
L.dz.	5019 zał.
Podpis	

Pani
Brygida SŁOTWIŃSKA
Przewodnicząca Miejskiego Zespołu
do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
w Świętochłowicach

Wpłynęło do Wydziału
Spraw Społecznych i Zdrowia
Dnia **31. MAR. 2016**
L. dz. **119**
Dekretacja

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 19 w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31 poz. 206 z późn. zm.) oraz art. 6c ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2011r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Śląskim przeprowadził w kierowanej przez Panią jednostce kontrolę problemową w zakresie prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności za okres od 01.01.2015 r. do 25.09.2015 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli nr ONII.9532.37.2015 podpisanym przez Panią w dniu 19 stycznia 2016 r., na podstawie § 17 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 29) przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam negatywnie w wyniku stwierdzonych nieprawidłowości.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej ustalenia kontroli i oceny cząstkowe.

Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach zwany dalej „Zespołem” jest samodzielną jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej działającą jako jednostka budżetowa. Potwierdzają to zapisy w Statucie Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach wprowadzonym Uchwałą Nr XV/117/07 Rady Miejskiej w Świętochłowicach z dnia 28 grudnia 2007 r. oraz zapisy w Regulaminie Organizacyjnym Miejskiego Zespołu Orzekania o Niepełnosprawności

w Świętochłowicach, wprowadzonym Zarządzeniem Nr 177/2003 Prezydenta Miasta Świętochłowice z dnia 8 lipca 2003 r.

Zespół został powołany Zarządzeniem Nr 15/2002 Prezydenta Miasta Świętochłowice z dnia 1 sierpnia 2002 r., w trybie określonym w art. 6a ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jednolity z 2011r. Dz. U. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.). Tym samym zarządzeniem została powołana przewodnicząca zespołu Pani Helena Kromer. Brak jest jednak zarządzenia o odwołaniu przewodniczącego zespołu.

Natomiast obecna Przewodnicząca Zespołu została powołana z dniem 1 września 2005 r. pismem Prezydenta Miasta Świętochłowice nr AG-I-1111/47/05 z dnia 29 lipca 2005 r., ustalającym warunki zatrudnienia w myśl art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1593 z późn. zm. ustawa utraciła moc 1 stycznia 2009 r.) z powołaniem się na § 18 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110).

Sekretarz Zespołu został powołany Zarządzeniem Nr 283/2012 Prezydenta Miasta Świętochłowice z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie zmiany Zarządzenia nr 478/2011 Prezydenta Miasta Świętochłowice z dnia 12.09.2011 r. w sprawie powołania sekretarza w Miejskim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach, zgodnie z § 18 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110).

Pozostali członkowie zostali powołani Zarządzeniem Nr 16/2002 Prezydenta Miasta Świętochłowice z dnia 1 sierpnia 2002 r. Każde kolejne powołanie nowego członka zespołu następuje na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Świętochłowice, zgodnie z § 18 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110).

W skład Zespołu nie powołano wszystkich specjalistów wymienionych w § 18 ust.1 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110). W składzie Zespołu brak jest aktualnie pedagoga. Powołani członkowie zespołu spełniają wymogi kwalifikacyjne określone w § 21 ust.1 wskazanego rozporządzenia.

W okresie objętym kontrolą w składzie zespołu znajdowało się 6 lekarzy o różnych specjalnościach (trzech lekarzy chorób wewnętrznych, lekarz ortopeda, lekarz psychiatra, lekarz pediatra), co zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110) nie umożliwia wyznaczenia na przewodniczącego składu orzekającego lekarza, specjalisty w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.

W składzie zespołu znajdują się specjaliści uprawnieni do wystawienia skierowania na badania pulmonologiczne, ultrasonograficzne i psychologiczne, zgodnie z wymogiem § 3 ust. 2 pkt. 1), 4), 5) rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 grudnia 2007 r.

w sprawie wykonywania badań specjalistycznych na potrzeby orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2007 r. Nr 250, poz. 1875), brak jest natomiast specjalisty do wystawiania w tym trybie skierowań na badania okulistyczne i elektromiograficzne co stanowi naruszenie § 3 ust.2 pkt. 2), 3) wskazanego wyżej rozporządzenia.

Wszystkie dokumenty w zakładce administracja Zespół gromadzi i przetwarza w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności. Wprowadzone są dane o poniesionych wydatkach, planowane wydatki powiatowego zespołu, dane dotyczące pracowników/członków zespołu. Natomiast nie są wypisywane w systemie EKSMOoN zawiadomienia o posiedzeniu i w razie potrzeby zawiadomienia o niezakończonym terminie sprawy w terminie. Zawiadomienia o terminie posiedzenia są sporządzane poza systemem EKSMOoN. Jest to niezgodne z art. 6d ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (tekst jednolity z 2011 r. Dz. U. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) oraz przepisami rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie warunków, sposobu oraz trybu gromadzenia i usuwania danych w ramach Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (Dz. U. z 2007 r. Nr 228, poz. 1681).

Pomieszczenia zespołu nie spełniają warunków organizacyjnych i technicznych określonych w Rozdziale 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110). Nie zrealizowano w tym zakresie wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Śląskiego nr NZ/XIV/0932/11/11 z dnia 24 lutego 2012 r.

W okresie od 1.01.2015 r. do dnia kontroli, do Zespołu wpłynęło 804 wniosków, z tego 83 wnioski o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności, 721 wnioski o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności. W tym samym okresie wydano 866 orzeczeń, z tego 90 orzeczeń o zaliczeniu lub odmowie zaliczenia do niepełnosprawności, 776 orzeczeń o zaliczeniu lub odmowie zaliczenia do stopnia niepełnosprawności. Od 01.01.2015 r. do dnia kontroli nie wydano żadnego orzeczenia o umorzeniu postępowania.

Na podstawie analizy akt orzeczniczych w 17 sprawach rozpatrywanych w okresie objętym kontrolą (w 12-tu sprawach o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności oraz w 5-ciu sprawach o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności):

- w 8 sprawach naruszenie procedury postępowania w zakresie orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności tj. nieprzestrzeganie wynikającego z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 30 stycznia 2013 r., Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn.zm.) jednomiesięcznego terminu rozpatrzenia złożonego wniosku o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, przy czym w żadnej z tych spraw Zespół nie poinformował strony o niezakończonym terminie sprawy w ustawowym terminie;
- w 1 sprawie o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności ocena stanu zdrowia nie zawiera wpisu określającego zakres i rodzaj ograniczeń spowodowanych naruszoną sprawnością organizmu;
- w 2 sprawach o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności w ocenie stanu zdrowia w części dotyczącej przebiegu schorzenia podstawowego, badania przedmiotowego oraz uzasadnienia wpisy są nieczytelne i lakoniczne;

- brak w orzeczeniach o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności adnotacji, że czynność urzędowa nie podlega opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 1 lit. b ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 783 z późn.zm.).

Pani Brygida Słotwińska – Przewodnicząca Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach oświadczyła, że członkowie zespołu, w toku postępowania orzeczniczego stosują obowiązujące przepisy w zakresie orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. W umowie zlecenia zostali zobowiązani do bieżącego zapoznawania się z przekazywanymi dokumentami dot. pracy Zespołu, w wyniku której zostaną wydane orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. W Zespole funkcjonuje Statut Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, regulamin organizacyjny, regulamin pracy. W Zespole brak jest jednak osoby, która nadzorowałaby prawidłowość sporządzania dokumentów w toku postępowania orzekającego i kontroli akt orzecznich.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

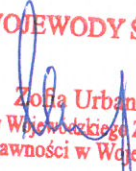
- Przestrzeganie procedury postępowania w zakresie terminowości rozpatrywania spraw określonej w art. 35 i art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j z 30 stycznia 2013r., Dz. U. z 2013r., poz. 267 z późn.zm.).
- Niezwłoczne powołanie do Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach pedagoga – członka powiatowego zespołu.
- Podjęcie działań w celu powołania do Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach lekarzy specjalistów w szczególności laryngologa, okulisty i neurologa, co umożliwi wyznaczenie na przewodniczącego każdego składu orzekającego lekarza odpowiedniego do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.
- Niezwłoczne powołanie do Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach lekarzy specjalistów spełniających wymogi do kierowania na badania specjalistyczne.
- Niezwłoczne podjęcie działań w celu powołania przewodniczącej zespołu aktem administracyjnym Prezydenta Miasta
- Sporządzanie wszystkich dostępnych dokumentów wymaganych procedurą postępowania w Elektronicznym Systemie Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności, w szczególności zawiadomień o posiedzeniu składu orzekającego i zawiadomień o niezakończonym sprawie w terminie.
- Zapewnienie odpowiedniej siedziby dla Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach spełniającej warunki organizacyjne i techniczne określone w § 24 rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003r. w sprawie szczegółowych zasad orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1110),.

- Wprowadzenie w orzeczeniach o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności adnotacji, że czynność urzędowa nie podlega opłacie skarbowej na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 1 lit. b ustawy z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 783 z późn.zm.).
- Wypracowanie w Zespole skutecznych procedur kontroli dokumentów sporządzanych w toku postępowania, w szczególności ocen lekarskich stanu zdrowia oraz skutecznych procedur kontroli akt orzeczniczych pod względem kompletności i spójności.

Oczekuję przedstawienia przez Panią Brygidę Słotwińską – Przewodniczącą Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Świętochłowicach, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Do wiadomości:

1. Pan
Dawid Kostemski
Prezydent Miasta Świętochłowice
Urząd Miejski
ul. Katowicka 54
41-600 Świętochłowice
2. a/a

Z up. **WOJEWODY ŚLĄSKIEGO**

Zofia Urbaniak
Przewodniczący Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania
o Niepełnosprawności w Województwie Śląskim